



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыв**

РЕШЕНИЕ

от 29 августа 2019 года

№ 497

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
РМР по акту проверки
МДОУ детский сад п. Искра Октября
на предмет соблюдения требований
законодательства о размещении заказов**

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 05.06.2019 г. № 01-06/5, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты РМР на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2018 № 01 -01/16, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района, Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты РМР по акту проверки МДОУ детский сад п. Искра Октября на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов (прилагается).
2. Рекомендовать администрации Рыбинского муниципального района принять необходимые меры в целях соблюдения требований законодательства о размещении заказов подведомственными организациями.
3. Опубликовать настоящее решение в газете "Новая жизнь".
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель - Дьяков В.Ф.).

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ОТЧЁТ

**по акту проверки муниципального дошкольного образовательного учреждения
детский сад п. Искра Октября на предмет соблюдения требований законодательства
о размещении заказов**

г. Рыбинск

10 июля 2019 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 05.06.2019 г. № 01-06/5, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2018 г. № 01-06/16, инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

Лапшина Екатерина Максимовна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

проведена проверка Муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад п. Искра Октября (далее по тексту – МДОУ детский сад п. Искра Октября), ИНН 7610116880, Юридический адрес: Российская Федерация, 152973, Ярославская обл, Рыбинский р-н, п. Искра Октября, ул. Молодежная 10А.

Заведующим МДОУ детский сад п. Искра Октября в проверяемом периоде являлась Белик Т.С., с 16.04.2018 г. ведение бухгалтерского и налогового учета осуществляло муниципальное учреждение Рыбинского района Ярославской области "Центр бухгалтерского учета и отчетности" в лице директора – Краснухиной О.В. (соглашение "О передаче функций по ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды" от 16.04.2018 г. № 1).

Проверяемый период: 01.01.2018 - 30.04.2019 г.г.

Сроки осуществления проверки: с 19 июня 2019 года по 19 июля 2019 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок) за период с 01.01.2018 г. по 30.04.2019 г.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.2. "Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе", утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013 № 520,

полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Рыбинского муниципального района, возлагаются на муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области "Центр бухгалтерского учета и отчетности" (далее – уполномоченное учреждение).

Адрес уполномоченного учреждения: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены представленные к проверке документы, сведения за проверяемый период и установлено:

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего). К проверке был представлен приказ от 19.01.2017 г. № 01-03/07 "О возложении обязанностей контрактного управляющего", на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд бюджетного учреждения возложены на бухгалтера МДОУ детский сад п. Искра Октября – Сметанину И.А. Приказ от 16.04.2018 года № 01-03/08 "О возложении обязанностей контрактного управляющего" на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд бюджетного учреждения возложены на заведующую МДОУ детский сад п. Искра Октября – Белик Т.С.2. Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. К проверке представлено удостоверение подтверждающее прохождение обучения Сметаниной И.А. по программе дополнительного профессионального образования "Управление государственными и муниципальными закупками" в объеме 72 часов в ФГБОУ ДПО "Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова" № 15587 от 25 октября 2014 года. Удостоверение подтверждающее прохождение обучения Белик Т.С. по программе дополнительного профессионального образования "Управление государственными и муниципальными закупками" в объеме 120 часов в ЧУДПО "Учебный центр "Советник" № 121 от 29 декабря 2018 года года. Диплом о высшем образовании Белик Т.С. по специальности "Специальная дошкольная педагогика и психология" в ГОУ ВПО "Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского" №14975 от 26 июня 2010 года.

Информация и документы, размещенные на официальном сайте (далее – ЕИС) заверены электронной подписью Белик Т.С.

3. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2018-2019 г.г. доведен Управлением образования до МДОУ детский сад п. Искра Октября на основании бюджетной сметы от 15.01.2018 года.

План закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, план-график закупок на 2018 год утверждены и размещены МДОУ детский сад п. Искра Октября в ЕИС своевременно.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2019-2021 гг. доведен Управлением образования до МДОУ детский сад п. Искра Октября на основании на основании бюджетной сметы от 18.01.2019 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, план-график закупок на 2019 год утверждены и размещены МДОУ детский сад п. Искра Октября в ЕИС своевременно.

4. Все изменения, внесенные в план-график МДОУ детский сад п. Искра Октября размещены в единой информационной системе своевременно и обоснованно. Следовательно, при формировании Плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МДОУ детский сад п. Искра Октября на 2018, 2019 годы расходы на закупки товаров, работ и услуг запланированы целесообразно и обоснованно.

5. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде МДОУ детский сад п. Искра Октября были заключены муниципальные контракты с Акционерным обществом "Яркоммунсервис" (АО "Яркоммунсервис") на снабжение тепловой энергией от 26.02.2018 № 482/1т на сумму 10340,4 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 20.02.2018 № 0371300159318000001), от 11.09.2018 № 482/2т на сумму 491,9 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2018 № 0371300159318000003), от 30.12.2018 № 482/2т-19 на сумму 1349,9 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 29.12.2018 № 0371300159318000004)

Извещения об осуществлении данных закупок размещены в единой информационной системе своевременно.

6. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2017 год размещен МДОУ детский сад п. Искра Октября в единой информационной системе 27 марта 2018 года, за 2018 год – 29 марта 2019 года.

Нарушений сроков размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок не установлено.

Форма и содержание отчета соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования".

8. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

На момент проведения проверки в статусе исполнено находился муниципальный контракт с Публичным акционерным обществом "ТНС энерго Ярославль" (далее по тексту – ПАО "ТНС энерго Ярославль") на поставку электрической энергии от 30.10.2017 № 76221000123 на сумму 170,0 тыс. рублей;

Отчет об исполнении контракта с ПАО "ТНС энерго Ярославль" на поставку электрической энергии от 30.10.2017 № 76221000123, размещен в единой информационной системе своевременно.

Форма и содержание отчета соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093.

Отчет об исполнении муниципального контракта с АО «Яркоммунсервис» на снабжение тепловой энергией от 26.02.2018 № 482/1т на сумму 1034,0 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 20.02.2018 № 0371300159318000001) **не размещен в ЕИС.**

Отчет об исполнении муниципального контракта с АО «Яркоммунсервис» на снабжение тепловой энергией от 11.09.2018 № 482/2т на сумму 491,9 тыс. рублей (извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2018 № 0371300159318000003) **не размещен в ЕИС.**

9. Аудит в сфере закупок.

Основанием для проведения Контрольно-счетной палатой Рыбинского муниципального района аудита в сфере закупок является статья 98 Закона № 44-ФЗ, а также иные нормативные акты о контрактной системе в сфере закупок.

Объектом аудита закупок является МДОУ детский сад п. Искра Октября.

Предметом аудита закупок являются документы, связанные с планированием закупок (планы закупок, планы-графики), документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

При проведении проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки были изучены документы за проверяемый период, предоставленные МДОУ детский сад п. Искра Октября. Кроме того, использована информация сети Интернет - официальный сайт.

В ходе проведения аудита установлено:

В рамках проведения аудита по вопросу эффективности расходования средств на закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ проведен визуальный осмотр договоров:

- ООО "ИНДУСТРИЯ СВЕТА" от 25.12.2018 года № 378/18 поставка уличных светодиодных универсальных светильников на сумму 53,3 тыс. рублей.

- ИП Цимбалова О.В. от 26.12.2018 года № 13 поставка музыкального оборудования "AKG WMS40 Mini2 Vocal Set радиосистема" на сумму 18,1 тыс. рублей.

- ИП Торицина Е.С. от 26.12.2018 года № 1050 поставка офисной мебели на сумму 36,7 тыс. рублей; от 27.12.2018 года № 1053 поставка офисной мебели на сумму 2,9 тыс. рублей; от 27.12.2018 года № 1054 поставка офисной мебели на сумму 3,4 тыс. рублей.

- ООО "МВМ" от 26.12.2018 года № 61347500272/339 поставка товара на сумму 57,0 тыс. рублей; от 26.12.2018 года № 61347500273/339 поставка товара на сумму 44,9 тыс. рублей; от 26.12.2018 года № 61347500274/339 поставка товара на сумму 10,7 тыс. рублей.

Согласно ч. 1 ст. 19 44-ФЗ Управлением образования Рыбинского муниципального района установлены нормативные затраты на обеспечение функций МДОУ детский сад п. Искра Октября.

Вся закупаемая продукция МДОУ детский сад п. Искра Октября обязана соответствовать своему целевому назначению, то есть в полной мере использоваться для удовлетворения потребностей и обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе проверки нормативов цен за единицу и количества было выявлено несоответствие утвержденных нормативных (Приложение 4 к приказу Управления образования № 32-01-04/238 от 25.12.2018 года) затрат с поставляемым товаром.

- ООО "ИНДУСТРИЯ СВЕТА" счет от 27.12.2018 года № 1230 поставка уличных светодиодных универсальных светильников на сумму 53,3 тыс. рублей. Данный товар не предусмотрен в п. 1.10. "Нормативы количества и цены прочего оборудования, товаров и принадлежностей".

- ИП Цимбалова О.В. счет от 26.12.2018 года № 13 поставка музыкального оборудования "AKG WMS40 Mini2 Vocal Set радиосистема" на сумму 18,1 тыс. рублей. Данное музыкальное оборудование не предусмотрено в п. 1.10. «Нормативы количества и цены прочего оборудования, товаров и принадлежностей».

- ИП Торицина Е.С. счет от 27.12.2018 года № 1050 поставка офисной мебели: дверь купе ДСП 60 дуб молочный – 5 шт. на общую сумму 10,7 тыс. рублей; дверь-купе зеркало 60 – 1 шт. на сумму 2,8 тыс. рублей; корпус 3х-дверного шкафа 3-180 дуб молочный – 2шт. на общую сумму 23,1 тыс. рублей. Данные товары не предусмотрены п. 1.5. "Нормативы количества и цены мебели".

- ИП Торицина Е.С. счет от 27.12.2018 года № 1053 поставка офисной мебели: трибуна мод. №2 на сумму 2,9 тыс. рублей. Данный товар не предусмотрен п. 1.5. "Нормативы количества и цены мебели".

- ИП Торицина Е.С. от 27.12.2018 года № 1054 поставка офисной мебели: стол журнальный № 3 дуб белфорд на сумму 3,4 тыс. рублей. Данный товар не предусмотрен п. 1.5. "Нормативы количества и цены мебели".

- ООО "МВМ" счет от 26.12.2018 года № 61347500272/339 поставка товара: вертикальный отпариватель на сумму 4,7 тыс. рублей; мышь беспроводная 2 шт. на сумму 0,8 тыс. рублей, мышь беспроводная на сумму 0,6 тыс. рублей; пылесос с контейнером для пыли на сумму 7,9 тыс. рублей; Данный товар не предусмотрен п. 1.8. "Нормативные затраты на приобретение хозяйственного оборудования, товаров и принадлежностей". Ноутбук на сумму 27,9 тыс. рублей; холодильник на сумму 12,9 тыс. рублей; чайник на сумму 1,9 тыс. рублей соответствуют нормативным затратам МДОУ детский сад п. Искра Октября.

- ООО "МВМ" счет от 26.12.2018 года № 61347500273/339 поставка товара: моноблок на сумму 44,9 тыс. рублей. Данный товар не предусмотрен п. 1.1. «Нормативы цены и количества рабочих станций, планшетных, компьютеров, принтеров, МФУ, копировальных аппаратов и иной оргтехники».

- ООО "МВМ" счет от 26.12.2018 года № 61347500274/339 поставка товара: магнитола на сумму 4,7 тыс.рублей. Данный товар не предусмотрен п. 1.1. "Нормативы цены и количества рабочих станций, планшетных, компьютеров, принтеров, МФУ, копировальных аппаратов и иной оргтехники". Термопот на сумму 5,9 тыс. рублей превышает цену за единицу оборудования, согласно п. 1.10. "Нормативы количества и цены прочего оборудования, товаров и принадлежностей".

Требования к закупаемым товарам, работам, услугам, к их количеству, свойствам, предельной цене МДОУ детский сад п. Искра Октября частично соблюдались.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что МДОУ детский сад п. Искра Октября нарушило ст. 19 Закона 44-ФЗ.

За несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, предусмотрен административный штраф в размере до 50 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать МДОУ детский сад п. Искра Октября нарушившим положения:

1.1. в нарушении части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ МДОУ детский сад п. Искра Октября не размещены отчеты об исполнении муниципальных контрактов с АО "Яркоммунсервис" на снабжение тепловой энергией от 26.02.2018 № 482/1т на сумму 1034,0 тыс. рублей, от 11.09.2018 № 482/2т на сумму 491,9 тыс. рублей.

1.2. в нарушении статьи 19 Закона 44-ФЗ. В ходе проверки нормативов цен за единицу и количества было выявлено несоответствие утвержденных нормативных затрат (Приложение 4 к приказу Управления образования № 32-01-04/238 от 25.12.2018 года) с поставляемым товаром.

Требования к закупаемым товарам, работам, услугам, к их количеству, свойствам, предельной цене МДОУ детский сад п. Искра Октября частично соблюдались, согласно проверенным выборочно договорам.

2. Для устранения выявленных проверкой нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок инспекция считает необходимым выдать МДОУ детский сад п. Искра Октября обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует заказчику:

3.1. принять меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

3.2. при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.